

**ANALISIS KINERJA KEBERHASILAN
PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN GROBOGAN
DILIHAT DARI PENDAPATAN DAERAH TERHADAP APBD
TAHUN 2001-2005**



SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas-Tugas dan Memenuhi Syarat-Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Oleh:

EKO PUJIONO
B 200 020 306

**FAKULTAS EKONOMI JURUSAN AKUNTANSI
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
2007**

HALAMAN PENGESAHAN

Yang bertanda tangan dibawah ini telah membaca skripsi yang berjudul:

”ANALISIS KINERJA KEBERHASILAN PEMERINTAH DAERAH
KABUPATEN GROBOGAN DILIHAT DARI PENDAPATAN DAERAH
TERHADAP APBD TAHUN 2001-2005”.

Yang disusun oleh:

Nama : Eko Pujiono

Nim : B 200 020 306

Menyatakan bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat untuk diterima.

Surakarta, September 2007

Pembimbing

(Fatchan Ahyani, SE, M.Si)

Mengetahui

Dekan Fakultas Ekonomi

Universitas Muhammadiyah Surakarta

(Drs. H. Syamsudin, MM.)



UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA

FAKULTAS EKONOMI

Jl. A. Yani Tromol Pos Pabelan Kartosura Telp. (0271) 717417 Surakarta - 57102

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : **EKO PUJONO**
NIRM : **B200 020 306 / 02.6.106.02030.5.0306**
Jurusan : **AKUNTANSI**
Judul Skripsi : **ANALISIS KINERJA KEBERHASILAN PEMERINTAH
DAERAH KABUPATEN GROBOGAN DILIHAT DARI
PENDAPATAN DAERAH TERHADAP APBD TAHUN
2001-2005**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya buat dan serahkan ini merupakan hasil karya saya sendiri, kecuali - kutipan dan ringkasan - ringkasan yang semua telah saya jelaskan sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti dan atau dapat dibuktikan bahwa skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi apapun dari Fakultas Ekonomi dan atau gelar dan ijazah yang diberikan oleh Universitas Muhammadiyah Surakarta batal saya terima.

Surakarta,..27 Oktober 2007.....
Yang membuat pernyataan

EKO PUJONO

MOTTO

**“ORANG PESIMISTIS IBARAT PELAYAR YANG SELALU
MENGELUHKAN ANGIN, ORANG OPTIMISTIS IBARAT PELAUT
YANG BERHARAP ANGIN ITU BERUBAH, SEMENTARA ORANG
YANG REALISTIS IBARAT PELAUT YANG MENYESUAIKAN
LAYARNYA DENGAN ANGIN”.**

(WILLIAM ARTHUR WARD)

**“ILMU ADALAH SEBAIK-BAIKNYA PERBENDAHARAAN PALING
INDAH, IA RINGAN DIBAWA, NAMUN BESAR MANFAATNYA
DITENGAH-TENGAH ORANG BANYAK, IA INDAH
SEDANGKAN DALAM KESENDIRIAN
IA MENGHIBUR”.**

(NN, 2004)

PERSEMBAHAN

Dengan ucapan syukur kepada Allah SWT, hormat dan terima kasih kupersembahkan skripsi ini kepada:

- 1. Bapak dan Ibundaku tercinta, yang tak kering akan doa dan kasih sayangnya*
- 2. Kakak dan adikku tersayang yang telah memberikan semangat dan motivasinya*
- 3. Saudara-saudaraku seperjuangan*
- 4. Sahabat dan temanku semuanya*
- 5. Almamaterku*

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr. Wb

Puji syukur alhamdulillah selalu dipanjatkan kehadirat Allah SWT yang melimpahkan rahmat, taufiq dan hidayah-Nya kepada sekalian umat manusia. Sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul “Analisis Kinerja Keberhasilan Pemerintah Daerah Kabupaten Grobogan Dilihat dari Pendapatan Daerah terhadap APBD Tahun 2001-2005”.

Penulisan skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi jenjang strata satu (S1) pada Fakultas Ekonomi Jurusan Akuntansi Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis banyak memperoleh bantuan dari berbagai pihak. Tanpa bimbingan, dorongan dan bantuan serta kerja sama yang baik dari berbagai pihak yang secara langsung atau tidak langsung, tidaklah mungkin skripsi ini dapat terselesaikan. Maka dengan penuh rasa hormat pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Drs. H. Syamsudin, MM. Selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Bapak Fatchan Ahyani, SE, M.Si selaku dosen pembimbing yang dengan penuh kearifan telah bersedia meluangkan waktunya memberi bimbingan, pengarahan dan dorongan yang berguna bagi penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi dengan baik.

3. Ibu Dra. Erma Setyowati, MM. selaku Pembimbing Akademik, yang memberikan pengarahan dan bimbingan selama studi di Universitas Muhammadiyah Surakarta.
4. Bapak Banu Witono, SE, Msi. selaku Ketua Jurusan Akuntansi Universitas Muhammadiyah Surakarta.
5. Seluruh Dosen dan staf Tata Usaha Jurusan Akuntansi Universitas Muhammadiyah Surakarta.
6. Seluruh pimpinan dan staf Kantor BPKD dan DIPENDA Kabupaten Grobogan yang telah berbaik hati memberikan bantuan berupa data yang diperlukan, sehingga skripsi dapat terselesaikan.
7. Bapak dan Ibuku tercinta serta adikku yang telah memberikan bantuan kepada penulis baik materiil maupun moril dalam penulisan skripsi ini.
8. Buat Temen-temen SeperjuanganQ, Mr.Brown-Chlid cah BagusDW, Donie, Herman, Deni alias “Khong”, AD-K, Wawunk, Puguh, Ponco dan tak lupa aku ucapkan “thank to” Dewix kecle yang telah memberikan bantuan dalam penulisan skripsi ini.
9. Sahabat-sahabat kos yang selalu ceria, BrewoQ SPd, Gufron Hazakim Amd, Fis.(Gufi), MujiX, ST. Udin, Agung, Amd, Fis. (Pedrosa-ne Sragen), ApriX, Pijrink, Akhsan.
10. Rekan-rekan Jurusan Akuntansi yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Satu hal yang menjadi harapan penulis, semoga skripsi ini bermanfaat bagi semua pihak dan dengan segala kerendahan hati penulis menerima segala bentuk saran serta kritik yang sifatnya membangun.

Wassalamu 'alaikum Wr.Wb.

Surakarta, September 2007

Penulis

ABSTRAKSI

Pelaksanaan otonomi daerah yang luas, nyata dan bertanggungjawab ditunjukkan dengan pelimpahan wewenang pengambilan keputusan, pembiayaan, penyelenggaraan pemerintahan di daerah serta pembangunan daerah dengan berlandaskan hukum dan aspirasi dari masyarakat. Usaha pemerintah untuk meningkatkan peranan sumber Pendapatan Asli Daerah dan kemampuan daerah dalam bidang ekonomi keuangan telah lama dicanangkan. Kebijakan ini nampaknya merupakan salah satu cerminan dari usaha untuk menciptakan daerah yang lebih otonom tanpa mengabaikan pentingnya hubungan keuangan antara Pemerintah Pusat dan Daerah. Undang-undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah sebagai pengganti Undang-undang Nomor 22 Tahun 1999 tentang pemerintahan daerah, memberikan kekuasaan kepada daerah untuk menyelenggarakan otonomi daerah.

Tujuan penelitian ini adalah untuk menganalisis kinerja keberhasilan Pemerintah Daerah Kabupaten Grobogan dalam mengelola keuangan daerahnya dengan menggunakan analisis rasio keuangan APBD. Jenis data yang digunakan adalah data sekunder yang bersifat kuantitatif yaitu berupa laporan pertanggungjawaban keuangan daerah (APBD) tahun anggaran 2001-2005. Teknik analisis yang digunakan adalah deskriptif komparatif dengan metode pengumpulan data studi pustaka, wawancara, dokumentasi, dan observasi. Analisis rasio keuangan yang digunakan berupa rasio kemandirian, rasio efektifitas dan efisiensi PAD, rasio aktifitas dan rasio pertumbuhan.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa rasio kemandirian Kabupaten Grobogan tergolong masih rendah sehingga ketergantungan terhadap pemerintah pusat masih tinggi. Rasio efektifitas dan efisiensi dalam merealisasikan pendapatan asli daerah tergolong efektif dan efisien. Sedangkan rasio aktifitas tergolong masih rendah karena pemerintah daerah masih memprioritaskan alokasi dananya pada belanja rutin sehingga rasio belanja pembangunan terhadap APBD masih relatif kecil. Untuk rasio pertumbuhan APBD pemerintah daerah Kabupaten Grobogan menunjukkan pertumbuhan positif meskipun pertumbuhannya tidak stabil dan ada kecenderungan semakin berkurang tiap tahun. Jadi kinerja Pemerintah Daerah Kabupaten Grobogan belum dapat dikatakan berhasil karena belum mampu mempertahankan dan meningkatkan keberhasilan yang dicapai dalam periode tahun 2001-2005.

Kata Kunci: Otonomi Daerah, Rasio Kemandirian, Rasio Efektifitas dan Efisiensi, Rasio Aktifitas, dan Rasio Pertumbuhan

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAKSI	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah	5
C. Pembatasan Masalah	5
D. Tujuan Penelitian	5
E. Manfaat penelitian.....	6
F. Sistematika Penulisan	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	8
A. Desentralisasi	8
B. Otonomi Daerah	11
C. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	14
D. Pengelolaan Keuangan Daerah	25
E. Kinerja Pemerintah Daerah	28

F. Pola Hubungan dan Tingkat Kemandirian Daerah	31
G. Analisa Rasio Keuangan APBD.....	33
H. Tinjauan Penelitian Sebelumnya.....	38
BAB III METODE PENELITIAN.....	41
A. Jenis Penelitian.....	41
B. Metode Penelitian	41
C. Metode Pengumpulan Data	42
D. Metode Analisa Data.....	43
BAB IV ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN	47
A. Gambaran Umum Kabupaten Grobogan.....	47
1. Keadaan Sumber Daya Alam.....	47
2. Keadaan Sumber Daya Manusia	52
3. Keadaan Perekonomian.....	60
B. Struktur Organisasi BPKD Kabupaten Grobogan	66
C. Analisis Data dan Pembahasan	67
1. Rasio Kemandirian Keuangan Daerah.....	67
2. Rasio Efektifitas dan Efisiensi PAD	71
3. Rasio Aktivitas	74
4. Rasio Pertumbuhan	76
BAB V PENUTUP.....	80
A. Kesimpulan	80
B. Keterbatasan Penelitian.....	81
C. Saran.....	81

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel III.1	Pola Hubungan dan Tingkat Kemampuan Daerah.....	44
Tabel IV.1	Penyerapan Jenis Lapangan Kerja yang Bekerja Menurut Lapangan Kerja Utama Kabupaten Grobogan Tahun 2005.....	53
Tabel IV.2	Jumlah Penduduk yang Berumur 10 Tahun Keatas Menurut Tingkat Pendidikan Tertinggi yang Ditamatkan di Kabupaten Grobogan.....	54
Tabel IV.3	Tingkat Partisipasi Pendidikan Masyarakat Kabupaten Grobogan Tahun 2004 dan 2005.....	55
Tabel IV.4	Perkembangan Kesehatan Masyarakat Kabupaten Grobogan Tahun 2004 dan 2004	58
Tabel IV.5	PDRB Atas Dasar Harga Konstan Tahun 2000 dan Harga Berlaku Berdasarkan Jenis Lapangan Usaha Kabupaten Grobogan.....	61
Tabel IV.6	Pertumbuhan PDRB Atas Dasar Harga Berlaku dan Harga Konstan Berdasarkan Jenis Lapangan Usaha Kabupaten Grobogan.....	62
Tabel IV.7	Pertumbuhan Sektoral Terhadap PDRB Atas Dasar Harga Konstan Tahun 2000 Kabupaten Grobogan Tahun 2004-2005.....	63

Tabel IV.8	Perkembangan Sektor Lapangan Usaha Berdasarkan PDRB Atas Dasar Harga Berlaku Kabupaten Grobogan Tahun 2004-2005.....	64
Tabel IV.9	Perkembangan Realisasi APBD Kabupaten Grobogan Tahun Anggaran 2001-2005.....	68
Tabel IV.10	Perhitungan Rasio Kemandirian Kabupaten Grobogan Tahun Anggaran 2001-2005.....	69
Tabel IV.11	Perhitungan Rasio Efektifitas PAD Kabupaten Grobogan Tahun Anggaran 2001-2005.....	71
Tabel IV.12	Perhitungan Rasio Efisiensi PAD Kabupaten Grobogan Tahun Anggaran 2001-2005.....	73
Tabel IV. 13	Perhitungan Rasio Aktifitas Kabupaten Grobogan Tahun Anggaran 2001-2005.....	75
Tabel IV.14	Perhitungan Rasio Pertumbuhan Kabupaten Grobogan Tahun Anggaran 2001-2005.....	77

DAFTAR GAMBAR

Gambar IV.1	Struktur Organisasi Badan Pengelolaan Keuangan	
	Daerah Kabupaten Grobogan.....	66